

Registro Settore

N° 51

del 30.04.2019

Registro Generale

N° 146

del 20.05.2019

COMUNE DI SEMINARA

Città metropolitana di Reggio Calabria



SETTORE 1° - AFFARI GENERALI

OGGETTO: Percorsi di politiche attive, nelle modalità dei tirocini, rivolta agli Enti Pubblici a favore di soggetti precedentemente inseriti nel bacino dei percettori di mobilità in deroga della regione Calabria - Dipartimento 7 (decreto regionale n. 793 del 19/02/2018 pubblicato sul Bure della Calabria n. 23 del 19 febbraio 2018) - Provvedimento di decadenza per n.ro 2 tirocinanti.

Il giorno **30** del mese di **aprile** dell'anno **duemiladiciannove** nella sede comunale

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

(Decreto n. 07/2019 del Sindaco)

Visto il D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 e smi;

Visto il D.Lgs. 165/2001 e smi;

Visto il regolamento di Organizzazione degli uffici e Servizi dell'Ente.

Vista la delibera di C.C. n. 24/2019 con la quale è stato approvato il bilancio 2019;

Vista la delibera di G.C. n. 07/2019 con la quale è stato approvato il PEG provvisorio anno 2019;

Vista la legge n.241/90 e s.m.i.;

Visto il D.P.R. n. 445/200 e s.m.i.;

Visto il vigente CCNL comparto Funzioni Locali

Visto il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

Vista la Manifestazione di interesse per la presentazione di percorsi di politiche attive, nelle modalità dei tirocini, rivolta agli Enti Pubblici a favore di soggetti precedentemente inseriti nel bacino dei percettori di mobilità in deroga della Regione Calabria(*Decreto regionale n. 793 del 19/02/2018 pubblicato sul BUR della Calabria n. 23 del 19 febbraio 2018*);

Visto il decreto dirigenziale n° 8276 del 25/07/2018 della Regione Calabria con il quale l'Ente, a seguito di adesione(*prot. 1797 dello 01.03.2018*), è stato ammesso ad avviare i soggetti ex percettori di mobilità in deroga in percorsi di politiche attive nelle modalità del tirocinio per mesi sei salvo proroga;

Dato atto che questo ente, con nota prot. n. 5979 del 30.07.2018, ha diramato avviso finalizzato alla presentazione di candidature da parte di soggetti in mobilità in deroga e che entro la data fissata(*21.08.2018*) sono pervenuti numero 32(*trentadue*) candidature rispetto a numero 15 soggetti che potevano essere avviati;

Vista la determina n.ro 157 del 17.09.2018(R.G. 258/2018 avente ad oggetto "*Percorsi di politiche attive, nelle modalità dei tirocini, rivolta agli Enti Pubblici a favore di soggetti precedentemente inseriti nel bacino dei percettori di mobilità in deroga della Regione Calabria - Regione Calabria - Dipartimento 7(Decreto regionale n. 793 del 19/02/2018 pubblicato sul BUR della Calabria n. 23 del 19 febbraio 2018) - Approvazione graduatoria provvisoria*";

Dato atto che la graduatoria provvisoria di cui sopra è stata regolarmente pubblicata sul sito istituzionale dell'ente anche in modalità "primo piano" al fine di dare la maggiore diffusione possibile dell'esito selettivo;

Rilevato che entro il termine stabilito non è pervenuto alcun rilievo/ricorso in merito alla graduatoria provvisoria di cui sopra;

Vista la determina n. 163 dello 09.10.2018(R.G. 274/2018) avente ad oggetto "*Percorsi di politiche attive, nelle modalità dei tirocini, rivolta agli Enti Pubblici a favore di soggetti precedentemente inseriti nel bacino dei percettori di mobilità in deroga della Regione Calabria - Dipartimento 7(Decreto regionale n. 793 del 19/02/2018 pubblicato sul BUR della Calabria n. 23 del 19 febbraio 2018) - Approvazione graduatoria definitiva*";

Evidenziato, in ottemperanza alle linee guida regionali, i primi 15 tirocinanti utilmente collocati in graduatoria, tenuto conto delle rinunce e del conseguente scorrimento della graduatoria, sono stati avviati, da questo ente, alla realizzazione del relativo progetto della durata di mesi 6 (*sei*) salvo proroga;

Rilevato che in data 04.02.2019 è pervenuta presso questo ente(*prot. di acquisizione n. 1145 dello 05.02.2019*), la comunicazione prot. n° 2810 dello 04.02.2019, a firma del Comandante della Polizia Locale di Palmi, il quale ha operato indagini di polizia giudiziaria nell'ambito del Proc. Penale n. 278/19 - R.G.N.R. Mod. 21, nella quale veniva segnalato che n.ro 2 lavoratori, utilizzati come tirocinanti presso il Comune di Seminara, hanno prodotto false dichiarazioni relativamente alla presentazione della domanda di partecipazione per accedere al tirocinio riservato agli ex percettori di ammortizzatori sociali in deroga, presso il Comune di Seminara e che nella suddetta nota, a firma del Comandante della Polizia Locale di Palmi, si faceva altresì riferimento alle note prot. 30973 del 25.01.2019 e 45454 dello 04.02.2019 inviate dalla Regione Calabria - Dipartimento n. 7 "Sviluppo Economico, Lavoro, Formazione e Politiche Sociali" - Settore 6 mercato del lavoro, politiche attive e

passive,ammortizzatori sociali” (le note regionali sono state richieste da questo settore al Comando Polizia Locale di Palmi e regolarmente acquisite via pec e delle quali di seguito si fa opportuna menzione):

- Nota del Dipartimento n. 7 "Sviluppo Economico, Lavoro, Formazione e Politiche Sociali" della Regione Calabria - Settore 6 - mercato del lavoro, politiche attive e passive, ammortizzatori sociali", prot. n° 30973 del 25.01.2019, dove viene evidenziato e chiarito che nella manifestazione d'interesse per la presentazione di percorsi di politiche attive, nelle modalità dei tirocini, rivolta agli Enti Pubblici a favore di soggetti precedentemente inseriti nel bacino dei percettori di mobilità in deroga della Regione Calabria (approvata con D.D.G. n. 793 del 19.02.2018- pubblicato sul Bure n. 23 del 19 febbraio 2018), al punto n. 3 dell'art. 6 tra i requisiti previsti vi è: "Non aver riportato condanna, anche non definitiva, per reati di tipo colposo, e di non avere procedimenti penali in corso ed in caso contrario specificarne la tipologia e lo stato; e che in conseguenza di ciò, "la presenza di condanne penali ovvero carichi pendenti, ancorchè non definitivi, era motivo di esclusione dalle procedure selettive in questione in quanto l'assenza di pregiudizi penali e di carichi pendenti, ai sensi del già citato art. 6 punto n. 3 della manifestazione d'interesse, è requisito soggettivo di partecipazione";
- Nota del Dipartimento n. 7 "Sviluppo Economico, Lavoro, Formazione e Politiche Sociali" della Regione Calabria - Settore 6 mercato del lavoro, politiche attive e passive, ammortizzatori sociali", prot. n.ro 45454 dello 04.02.2019, acquisita al protocollo del Comune di Palmi al n.ro 2849 del 05.02.2019, nella quale tra l'altro veniva altresì ribadito e chiarito che "Resta di competenza dell'ente pubblico ospitante provvedere ad adottare opportuni provvedimenti in caso di accertamenti di violazioni a seguito di produzione di false autodichiarazioni";
- Nota della Regione Calabria avente ad oggetto "riscontro nota prot. 22810 dello 04.02.2019" - Comunicazione agli enti", acquisita agli atti di questo ente in data 08.02.2019 con protocollo n. 1289 con la quale sostanzialmente veniva confermato il tenore delle sopra citate note regionali;

Vista la determina n. 21/2019(R.G. 47/2019) avente ad oggetto "Percorsi di politiche attive, nelle modalità dei tirocini, rivolta agli Enti Pubblici a favore di soggetti precedentemente inseriti nel bacino dei percettori di mobilità in deroga della regione Calabria - Dipartimento 7(decreto regionale n. 793 del 19/02/2018 pubblicato sul Bure della Calabria n. 23 del 19 febbraio 2018) - Provvedimento di sospensione in autotutela per n.ro 2 tirocinanti" con la quale sono stati sospesi i tirocinanti, S. G. (istanza prot. 6163 del 03.08.2018) e C. D. (istanza prot. 6648 del 21.08.2018);

Nel prendere atto di quanto sopra, e in conseguenza di ciò e delle più chiare specificazioni fornite dalla regione, il sottoscritto, in qualità di Responsabile del Settore 1° - Affari Generali del Comune di Seminara, tra le cui competenze rientrano anche i "servizi del personale", ha avviato il procedimento di decadenza dalla graduatoria dei soggetti idonei allo svolgimento del tirocini per i disoccupati ex percettori di ammortizzatori sociali in deroga presso il Comune di Seminara (ai sensi e per gli effetti degli artt. 7 e seguenti della legge n. 241/90 con prot. n. 1573 del 19.02.2019 è stata data comunicazione di sospensione al signor S. G. e con nota prot. 1574 del 19.02.2019 al signor C. D.), nei confronti dei sopra citati lavoratori avviati al tirocinio in data 01.11.2018, in quanto carenti del requisito soggettivo previsto dall'art. 6 comma 3 del bando regionale di cui al D.D.G. 793/2018;

Viste le controdeduzioni presentate dagli interessati per il tramite i rispettivi legali, Avv. N. M. per conto del tirocinante C. D. (prot. 1645 dello 04.03.2019 di acquisizione all'ente) e Avv. M. G. per conto del tirocinante S. G. (prot. 1984 dello 04.03.2019 di acquisizione all'ente);

Rilevato che le sopradette controdeduzioni sono state trasmesse alla Regione Calabria con nota prot. 2658 del 26.03.2019, al fine di acquisire una eventuale diversa interpretazione dell'art. 6 comma 3 del bando regionale di cui al D.D.G. 793/2018 e che la medesima, in data 29.03.2019, comunicava "...omissis....che lo scrivente Settore non è competente al rilascio di pareri giuridici sull'interpretazione di norme di legge";

Vista la determina n. 44/2019 (R.G. 110/2019) con la quale, vista la complessità del procedimento e la necessità di dover acquisire ulteriori elementi di valutazione, in merito al possibile provvedimento di

decadenza dei tirocinanti, veniva prolungato il periodo di sospensione dei tirocinanti di cui sopra *“almeno fino al 30.04.2019”* con relativa comunicazione via pec ai legali degli interessati;

Rilevato che a seguito del provvedimento di prolungamento della sospensione dei tirocinanti questo settore, anche di concerto con il Comune di Palmi, si è attivato per acquisire ulteriori elementi di valutazione tra cui il parere del Ministero dell'Interno, acquisito per il tramite il comune di Palmi (*parere prot. 0006623 del 24.04.2019*) col n.ro prot. 3806 del 30.04.2019, dal quale è possibile evincere una conferma delle note regionali circa la decadenza dei tirocinanti che non hanno ottemperato a quanto previsto dal bando regionale, recitando in particolare *“... (omissis) ... Ciò posto, si ritiene che codesto Ente abbia tutti gli elementi utili per la risoluzione della problematica di cui trattasi forniti dal competente Dipartimento Lavoro formazione e politiche sociali della Regione Calabria. Invero, detto Dipartimento ha chiaramente sostenuto come la presenza di condanne penali ovvero carichi pendenti, ancorché non definitivi, fosse da considerare requisito soggettivo di partecipazione. Inoltre, come evidenziato dal medesimo Dipartimento Regionale, nel format della domanda fornito agli enti, veniva riportata la dicitura che le dichiarazioni sarebbero state rilasciate ai sensi del DPR 445/2000 (sulla valenza di dette dichiarazioni cfr. Consiglio di Stato, sez. III, sentenza 11 febbraio – 10 marzo 2015, n. 1213). Si rammenta, inoltre, che l'art. 75 di detto DPR 445/2000 espressamente prevede che qualora dai controlli effettuati ai sensi dell'art. 71 emerga la non veridicità del contenuto della dichiarazione, il dichiarante decade dai benefici eventualmente conseguenti al provvedimento emanato sulla base della dichiarazione non veritiera”* ;

Di dare atto infine che lo schema di avviso di selezione e lo schema di domanda di partecipazione, che richiamano tali prescrizioni, sono stati predisposti dalla Regione Calabria, fatti propri dal comune di Seminara e contestualmente pubblicati, pertanto, si è di fronte ad una precisa scelta della Regione Calabria, in tal senso, per analogia con i concorsi pubblici (*nel caso di specie trattasi di tirocini con sostegno economico a favore di disoccupati espulsi dal mondo del lavoro*), la *lex specialis*, vincola non solo i concorrenti, ma la stessa P.A., che non dispone di alcuna discrezionalità nella sua concreta attuazione; le regole stabilite nel bando vincolano, quindi, rigidamente l'operato dell'Amministrazione, nel senso che essa deve limitarsi alla loro applicazione senza che residui in capo all'organo competente alcun margine di discrezionalità nella loro interpretazione ed attuazione, da ciò ne discende che non vi sono i presupposti per il reintegro dei 2 (due) tirocinanti che hanno reso dichiarazioni poi rivelatesi false, proprio perché - a prescindere dall'aspetto penale della vicenda, che comunque seguirà il suo corso - in capo ad essi difetta uno dei requisiti soggettivi di partecipazione alla selezione pubblica, sanciti dall'avviso pubblico”;

Tenuto conto di quanto sopra espressamente riportato, il sottoscritto, in qualità di Responsabile del 1° Settore e del relativo Procedimento, con la presente determinazione, intende procedere alla conclusione del procedimento amministrativo avviato in data 19.02.2019, dichiarando la decadenza dalla graduatoria dei soggetti idonei allo svolgimento dei tirocini per i disoccupati ex percettori di ammortizzatori sociali in deroga presso il Comune di Seminara, a suo tempo approvata con determina n. 163 dello 09.10.2018 (R.G. 274/2018) ed avente ad oggetto *“Percorsi di politiche attive, nelle modalità dei tirocini, rivolta agli Enti Pubblici a favore di soggetti precedentemente inseriti nel bacino dei percettori di mobilità in deroga della Regione Calabria - Dipartimento 7 (Decreto regionale n. 793 del 19/02/2018 pubblicato sul BUR della Calabria n. 23 del 19 febbraio 2018) - Approvazione graduatoria definitiva”*, dei tirocinanti di seguito meglio specificati:

- **S. G.** – Istanza prot. 6163 del 03.08.2018;
- **C. D.** – Istanza prot. 6648 del 21.08.2018;

Valutata la necessità di salvaguardare prioritariamente l'interesse pubblico ad un corretto svolgimento dell'azione amministrativa secondo i principi di imparzialità e trasparenza ed atteso che, alla luce di quanto sopra riportato, emerge che il rapporto funzionale con i tirocinanti sopra elencati, risulta viziato sotto il profilo della legittimità, per mancanza dei requisiti soggettivi di partecipazione, circostanza che determina dal punto di vista amministrativo la inefficacia degli atti amministrativi viziati, a partire dal “contratto” stipulato per il tirocinio e tutti gli atti collegati e consequenziali;

Dato atto della decadenza dei suddetti lavoratori dalla graduatoria *de qua*, limitatamente ad essa, il sottoscritto determina di stabilire, per conseguenza, che si intende rescisso *ex tunc* il rapporto funzionale di tirocinio a suo tempo instaurato tra il Comune di Seminara (*soggetto ospitante*), i suddetti lavoratori (*tirocinanti*) e la Regione Calabria (*soggetto promotore*), mediante sottoscrizione di apposito progetto formativo individuale successivamente trasmesso ed approvato dalla Regione Calabria, tutto ciò a prescindere dall'aspetto penale della vicenda, che comunque seguirà il suo corso, poiché è ancora pendente, in capo ai soggetti sopra indicati, il Proc. Pen. n° 278/19 R.G.N.R. Mod. 21;

Tenuto conto, pertanto, del preminente interesse pubblico alla rimozione degli atti ritenuti illegittimi e ponderati gli interessi dei destinatari e dei controinteressati, anche sotto il profilo dell'affidamento;

Attesa la concretezza e l'attualità del predetto interesse pubblico e ritenuto, nel caso in esame, meritevole di riconoscimento e prevalente in raffronto alle altre situazioni giuridiche tutelate dall'ordinamento;

Dato atto che non sussistono situazioni di incompatibilità né conflitti d'interesse, anche potenziali, in capo al responsabile del settore nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6 della Legge n. 241/1990 e s.m.i., del codice di comportamento e del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza;

Verificata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa del presente provvedimento ai sensi del vigente regolamento sul sistema integrato dei controlli interni di cui alla delibera del Commissario Straordinario n. 01/2013;

Per le motivazioni esposte

DETERMINA

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto.

Di dichiarare la decadenza dalla graduatoria definitiva dei soggetti idonei allo svolgimento dei tirocini per i disoccupati ex percettori di ammortizzatori sociali in deroga presso il Comune di Seminara, a suo tempo approvata con determina 163 dello 09.10.2018 (R.G. 274/2018) in quanto carente relativamente al requisito soggettivo di cui all'art. 6 comma 3 del bando regionale di cui al D.D.G. 793/2018, relativamente ai tirocinanti:

- **S. G.** - Istanza prot. 6163 del 03.08.2018;
- **C. D.** - Istanza prot. 6648 del 21.08.2018;

Di dichiarare la contestuale conclusione del procedimento amministrativo avviato in data 19.02.2019, per come a suo tempo comunicato in data 19.02.2019 e 19.03.2019;

Di dare atto della decadenza dei suddetti lavoratori dalla graduatoria definitiva approvata, a suo tempo, con determina 163/2018 (R.G. 274/2018), e limitatamente ad essa di stabilire, per conseguenza, che si intende rescisso *ex tunc* il rapporto funzionale di tirocinio a suo tempo instaurato tra il Comune di Seminara (*soggetto ospitante*) i suddetti tirocinanti e la Regione Calabria (*soggetto promotore*), mediante sottoscrizione di apposito progetto formativo individuale successivamente trasmesso ed approvato dalla Regione Calabria; ciò a prescindere dall'aspetto penale della vicenda, che comunque seguirà il suo corso, poiché è ancora pendente in capo ai soggetti sopra indicati il Proc. Pen. n° 278/19 R.G.N.R. Mod. 21;

Di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, c.8, del D. Lgs. 267/2000, che il crono programma è compatibile con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art.1, commi 707-734, della L. 208/2015, in quanto, il presente provvedimento, non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto, non necessitando del relativo visto contabile, diventa esecutivo con la sottoscrizione del medesimo da parte del responsabile del settore interessato;

Di comunicare il contenuto della presente determinazione ai legali dei soggetti interessati ai sensi e per gli effetti degli artt. 7 e seguenti della legge n. 241/90 e s.m.i.;

Di pubblicare la presente determina all'Albo Pretorio in modalità "tutela della privacy" e "Primo piano";

Di trasmettere copia della presente determinazione per conoscenza e/o per quanto di competenza a:

- Regione Calabria Dipartimento n. 7 "Sviluppo Economico, Lavoro, Formazione e Politiche. Sociali" - Settore 6 mercato del lavoro, politiche attive e passive, ammortizzatori sociali;
- Comandante della Polizia Locale di Palmi, affinché possa informare l'Autorità Giudiziaria in merito al procedimento penale n. 278/19;
- Sig. Sindaco del Comune di Seminara;
- Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale e amministrazione trasparenza;
- Alla Prefettura di Reggio Calabria, quale Ufficio Territoriale di Governo.

*Si esprime parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica
attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa*

Il Responsabile del Settore 1°
(Giuseppe Ditto)

Il Responsabile del Settore 1
(Giuseppe Ditto)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Reg. _____ / _____

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Seminara, li 20.05.2019

IL MESSO COMUNALE

Rose Sultato